

**ÓSCAR JOSÉ DUEÑAS RUIZ**  
*Máster en Seguridad Social y Máster en Servicios Sociales de la OISS  
y de la Universidad de Alcalá de Henares,  
Profesor de la Materia en Postgrados Universitarios  
ex Magistrado Auxiliar de la Corte Constitucional*

# **LAS PENSIONES**

**TEORÍA, NORMAS Y JURISPRUDENCIA**

**CUARTA EDICIÓN**

**ACTUALIZADA EN NORMAS E INTERPRETACIÓN**



**LIBRERÍA EDICIONES DEL PROFESIONAL LTDA.**

## ÍNDICE GENERAL

### TEMA I

#### EVOLUCIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN EUROPA

1. ANTECEDENTES REMOTOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN EUROPA .....	1
2. MODELO CONTRIBUTIVO DE BISMARCK, TAMBIÉN LLAMADO DE LOS SEGUROS SOCIALES .....	1
3. RAZÓN ESTRATÉGICA PARA EL PLANTEAMIENTO DE BISMARCK .....	2
4. OTRAS RAZONES HISTÓRICAS PARA EL APARECIMIENTO DE LOS SEGUROS SOCIALES .....	2
5. CONTRADICTORES EN ALEMANIA AL PROGRAMA DE BISMARCK .....	4
6. PROYECCIÓN DEL MODELO BISMARCKIANO .....	5
7. SISTEMA UNIVERSALISTA O DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	5
8. EL ASCENSO DEL SEGURO SOCIAL A LA SEGURIDAD SOCIAL .....	7
9. PROTECCIÓN SOCIAL EN LA UNIÓN EUROPEA .....	8
10. DETERMINACIONES DEL CONSEJO DE EUROPA RESPECTO A LA SEGURIDAD SOCIAL (CONVENIOS) .....	9
11. REGLAMENTOS DE LA COMUNIDAD EUROPEA .....	9
12. LA CARTA DE NIZA .....	9

### TEMA II

#### LA PROTECCIÓN SOCIAL EN LA AMÉRICA INDIA

1. LA SOLIDARIDAD PREHISPÁNICA O YANAPARINA DE LOS ABORÍGENES AMERINDIOS .....	11
2. LOS DEFENSORES DE DERECHOS HUMANOS FRENTE A LOS ATROPELLOS DE LOS CONQUISTADORES .....	12
2.1. Las obras pías, la política implícita y los curanderos .....	14
2.2. La esclavitud de los negros .....	15
3. LAS CAJAS DE CENSOS Y BIENES DE COMUNIDADES EN LOS RESGUARDOS INDÍGENAS .....	15
4. LOS HOSPITALES-PUEBLOS, EXPRESIÓN SUI GENERIS DE ASISTENCIA SOCIAL .....	17
5. LA INDEPENDENCIA CRIOLLA Y EL FIN DE LAS INSTITUCIONES HISPÁNICAS .....	18
6. DEL INDIGENISMO A LA ACTUAL SEGURIDAD SOCIAL DE LAS COMUNIDADES INDÍGENAS .....	20

### TEMA III

#### LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA ACTUALIDAD

1. NOCIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	23
2. LA SEGURIDAD SOCIAL COMO FUNCIÓN DEL ESTADO .....	24

3.	LA SEGURIDAD SOCIAL EN EL ESTADO SOCIAL DE DERECHO O ESTADO DE BIENESTAR	25
3.1.	La integralidad en el Estado de Bienestar. Los servicios sociales .....	26
3.2.	Los Servicios Sociales, como cuarto pilar del Estado de Bienestar .....	27
3.3.	En qué consisten los Servicios Sociales .....	27
4.	CARACTERÍSTICAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL EN COLOMBIA .....	29
4.1.	Sistema de protección social .....	30
4.2.	Características del Sistema General de Pensiones según el artículo 2° de la Ley 797 de 2003 .....	31
5.	RIESGOS QUE CUBRE LA SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL. EL IDEAL DE COBERTURA	35
6.	LAS PRESTACIONES ECONÓMICAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	36
6.1.	Los derechos prestacionales como factor de equilibrio social .....	37
7.	CONCEPTO DE SEGURIDAD SOCIAL EN PENSIONES .....	38
8.	ÁMBITO INTERNACIONAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	39
8.1.	Consejo Andino, Decisiones 553 y 583 .....	40
9.	INSTRUMENTOS INTERNACIONALES EN MATERIA DE SEGURIDAD SOCIAL .....	40
10.	CONVENIOS DE LA OIT SOBRE SEGURIDAD SOCIAL .....	42
11.	LA OISS .....	50
12.	LA CALIDAD DE VIDA, UN FACTOR ÉTICO DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	51
12.1.	Una ética social requiere de una jurisprudencia garantista .....	52
12.2.	Es antiético obstaculizar el derecho a la pensión .....	53
12.3.	Ética antropocéntrica .....	53
12.4.	Ética y calidad de vida .....	54
12.5.	Calidad de vida y reajuste de mesada .....	56
13.	LA ACCESIBILIDAD, INSTRUMENTO PARA UNA BUENA CALIDAD DE VIDA .....	58
14.	LA NUEVA CIUDADANÍA .....	59

#### TEMA IV

### CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA

1.	LA SEGURIDAD SOCIAL EN LAS DISCUSIONES DE LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE	61
2.	NORMAS DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991 SOBRE SEGURIDAD SOCIAL .....	64
2.1.	Derecho a la Seguridad Social .....	65
2.1.1.	Acto Legislativo N° 1 de 2005 .....	66
2.2.	Derecho a la salud .....	68
2.3.	Derechos de los niños .....	69
2.4.	Derecho a mejor calidad de vida .....	69
2.5.	Derecho al trabajo .....	69
2.6.	Cláusula del Estado Social de Derecho .....	70
3.	DEBE MANTENERSE LA ESENCIA DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO .....	70
4.	NORMATIVIDAD SUPRANACIONAL Y BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD .....	70

5. PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	72
6. EL PRINCIPIO DE EFICIENCIA .....	72
7. EL PRINCIPIO DE UNIVERSALIDAD .....	74
8. EL PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD .....	74
9. OTROS PRINCIPIOS APLICABLES A LOS TRABAJADORES DEPENDIENTES .....	75
9.1. Primacía de la realidad .....	75
9.2. Irrenunciabilidad .....	75
9.3. Justicia social .....	76
9.4. Intangibilidad de la remuneración .....	76
9.4.1. Ni suspensión, ni desmejora del derecho .....	76
10. EL PRINCIPIO DE FAVORABILIDAD O PRINCIPIO PRO OPERARIO .....	78
11. EL PRINCIPIO DE FAVORABILIDAD RESPECTO DE QUIEN ESTÁ EN CONDICIONES DE INFERIORIDAD .....	80
11.1. Itinerario jurisprudencial sobre protección de personas que se acercan a la edad de vida probable .....	81
12. LA BUENA FE EN LA CONSTITUCIÓN .....	82
13. LA BUENA FE PROYECTA EL RESPETO AL ACTO PROPIO .....	84
13.1. Requisitos para el respeto al acto propio .....	86
14. DERECHO A LA IGUALDAD .....	88
14.1. El derecho a la igualdad se expresa en diferentes aspectos de la seguridad social .....	89
14.2. Situación de dependencia y políticas de inclusión, ejemplo español .....	92
15. LA SEGURIDAD SOCIAL EN EL TEXTO DEL PROYECTO DE REFERENDO CONSTITUCIONAL DE 2003 .....	92
16. FALLOS DE CONSTITUCIONALIDAD RESPECTO A LA LEY 100 DE 1993 .....	93
16.1. Algunas inexequibilidades o constitucionalidades condicionadas .....	101
16.2. Sentencias sobre la Ley 797 de 2003 .....	104
17. FUERZA VINCULANTE DE LA CONSTITUCIÓN .....	108
18. CARÁCTER VINCULANTE DE LA JURISPRUDENCIA .....	109
19. RESUMEN SOBRE NORMAS CONSTITUCIONALES .....	110

**TEMA V**

**LOS DERECHOS DE LOS PENSIONADOS**

1. LOS DERECHOS ADQUIRIDOS .....	113
1.1. Los derechos adquiridos en la Constitución .....	114
1.2. Jurisprudencia de la Corte Constitucional sobre derechos adquiridos ....	114
1.2.1. Sentencias C-314 y C-349/2004 .....	115
1.3. Los derechos adquiridos y las simples expectativas en la jurisprudencia constitucional .....	117

2.	JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA SOBRE DERECHOS ADQUIRIDOS .....	118
2.1.	Derechos in nuce .....	120
3.	POSICIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO .....	120
4.	ESTATUS DE JUBILADO .....	120
5.	PENSIÓN CAUSADA .....	122
6.	DERECHOS EN VÍA DE ADQUISICIÓN EN LA TEORÍA EUROPEA (ÁMBITO ESPACIAL) ....	123
6.1.	Derechos en vía de adquisición en Convenios y Acuerdos suscritos por Colombia .....	125
7.	DERECHOS EN VÍA DE ADQUISICIÓN, COMO FUNDAMENTO DEL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN	126
8.	LA EXPECTATIVA LEGÍTIMA .....	127
9.	LA CONSERVACIÓN DE LOS DERECHOS ADQUIRIDOS IMPIDE UNA REVOCATORIA DIRECTA DE LO YA RECONOCIDO .....	128
9.1.	Jurisprudencia constitucional sobre revocatoria directa .....	129
9.2.	Jurisprudencia de la Corte Constitucional que impide la suspensión unilateral del derecho a percibir la pensión .....	131
9.3.	La revocatoria directa en el Código Contencioso Administrativo. Jurisprudencia del Consejo de Estado .....	131
9.3.1.	Precisiones que se deben tener en cuenta al leerse la sentencia del Consejo de Estado del 16 de julio de 2002 .....	132
10.	ARTÍCULO 19 DE LA LEY 797 DE 2003. FALLO DE LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	133
10.1.	Algunas acotaciones previas .....	134
10.2.	La Sentencia C-835/03, sobre el artículo 19 de la Ley 797 de 2003 .....	136
10.3.	Incertidumbre creada por el Decreto 4488 de 2009 .....	140
11.	DERECHOS ADQUIRIDOS Y DERECHOS EN VÍA DE ADQUISICIÓN EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA .....	140
12.	EL DERECHO PRESTACIONAL SUBJETIVO .....	141
12.1.	La teoría del abuso del derecho es un freno a los derechos subjetivos, y no propiamente a los derechos adquiridos .....	142
13.	DERECHOS DE LOS INMIGRANTES .....	143
13.1.	Convenios y Pactos firmados por Colombia respecto al trabajador migrante. Uno muy importante en la práctica: el firmado con España .....	144
13.2.	Otro ejemplo de intercambio normativo internacional y el reconocimiento del “derecho de opción” .....	144
13.3.	Otro ejemplo de convenio. La “exportación de pensiones” .....	146
14.	DERECHO AL RECONOCIMIENTO DE PENSIÓN .....	146
15.	JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL SOBRE TÉRMINOS PARA LA TRAMITACIÓN DE LA PENSIÓN .....	149
15.1.	Existen otros términos perentorios para definir lo correspondiente a seguridad social .....	151
15.2.	Sentencia que crea confusión sobre términos .....	152

16. JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL SOBRE EL DERECHO DE PETICIÓN EN LA TRAMITACIÓN DE PENSIONES .....	155
17. CUÁNDO LA PENSIÓN ES DERECHO FUNDAMENTAL PER SE .....	156
17.1. El derecho a la pensión es fundamental en la doctrina y a nivel internacional .....	157
17.2. Jurisprudencias de la Corte Constitucional antes del año 2009 .....	158
18. PROTECCIÓN TUTELAR DEL DERECHO A LA PENSIÓN, EN CONEXIDAD CON OTROS DERECHOS .....	160
19. VÍA DE HECHO .....	161
19.1. Oficiosidad para examinar si hay vía de hecho .....	165
20. PAGO OPORTUNO DE LAS MESADAS .....	165
20.1. La prueba de la mora .....	169
20.2. La orden que da el juez de tutela .....	169
20.3. La iliquidez no es justificación para el no pago de mesadas .....	171
20.4. Jurisprudencia constitucional sobre pago subsidiario por entidad que no es la que propiamente debe cancelar la mesada .....	173
20.5. Pago de pensiones en el extranjero .....	174
21. LA GARANTÍA DE LA PENSIÓN MÍNIMA .....	174
22. JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL SOBRE EL MÍNIMO VITAL .....	175
22.1. El mínimo vital, en pensiones, lo puede alegar aún quien esté trabajando ...	176
22.2. El mínimo vital y la acción de tutela .....	176
23. PRESCRIPCIÓN DE DERECHOS .....	177
24. DERECHO DEL PENSIONADO A EXIGIR LA SOLIDARIDAD DEL ESTADO .....	178
25. LA SEGURIDAD SOCIAL COMO DERECHO FUNDAMENTAL SUBJETIVO .....	178
26. LA SENTENCIA T-760/2008 Y SU INCIDENCIA EN LA TEORÍA DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	181

**TEMA VI**

**PROTECCIÓN JUDICIAL A LOS DERECHOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL**

1. JUDICIALIZACIÓN DE LA PROTECCIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL .....	185
1.1. Diferencia entre lo laboral y la seguridad social .....	185
2. COMPETENCIA DE LOS JUECES .....	186
2.1. Posición del Consejo de Estado frente al Régimen de Transición y los regímenes exceptuados .....	189
2.2. Colisiones de competencia .....	190
3. PROCEDIMIENTO ANTE LA JURISDICCIÓN ORDINARIA .....	192
3.1. Requisitos de la demanda, Ley 712 de 2001 .....	192
4. PROCEDIMIENTO ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA .....	194
4.1. Caducidad de la acción .....	195
5. GARANTÍA A LA SEGURIDAD SOCIAL MEDIANTE TUTELA .....	198
6. JUEZ COMPETENTE PARA DECIDIR LA TUTELA .....	198
6.1. Decreto 1382 de 2000 .....	199

6.2.	Segunda instancia .....	201
6.3.	Revisión .....	202
7.	PRINCIPIOS DE LA TUTELA .....	202
7.1.	La celeridad .....	202
7.2.	La informalidad .....	203
7.2.1.	Contenido y forma de la solicitud .....	204
7.2.2.	Sujetos procesales .....	204
7.2.3.	Citaciones y notificaciones .....	205
7.2.4.	Solicitud y práctica de pruebas .....	205
7.2.5.	La orden a dar .....	205
7.2.6.	La impugnación del fallo .....	206
7.2.7.	No se permiten incidentes antes del fallo .....	206
7.2.8.	Nuevas facetas procedimentales, según la jurisprudencia .....	206
8.	LA VIABILIDAD DE LA TUTELA EN CUANTO A PENSIONES .....	207
8.1.	La tutela como mecanismo transitorio .....	207
9.	EFFECTO "INTER COMUNES" DE ALGUNAS DECISIONES DE TUTELA .....	210
10.	CUMPLIMIENTO DE LAS ÓRDENES DE TUTELA .....	213
10.1.	Talón de Aquiles de la tutela .....	217
10.1.1.	Falta de recursos económicos .....	217
10.1.2.	Respuesta simplemente formal .....	217
10.1.3.	Incumplimiento deliberado .....	218
10.1.4.	Repetición de la violación .....	218
10.2.	Teoría de los niveles de cumplimiento de los fallos de tutela .....	219
11.	LA INTERPRETACIÓN DE LAS NORMAS LEGALES LE CORRESPONDE A LOS JUECES Y AL PARLAMENTO PERO NO A LOS FUNCIONARIOS ADMINISTRATIVOS .....	221
12.	NECESIDAD DE UNA JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA SEGURIDAD SOCIAL .....	222
13.	PUEDE HABER RECLAMACIÓN POR TEMAS DE SEGURIDAD SOCIAL EN PENSIONES ANTE LA COMISIÓN INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS .....	223
13.1.	Caso de los 5 pensionistas o el Derecho de propiedad sobre la mesada pensional, en la jurisprudencia de la CIDH .....	228
14.	CONCILIACIÓN .....	229
14.1.	Conciliación en la Procuraduría .....	230

## TEMA VII

### LOS DIVERSOS SISTEMAS EN LA TEORÍA Y EN LA PRÁCTICA

1.	PREVIA ACLARACIÓN: LAS NORMAS SOBRE EL SISTEMA NO PUEDEN AFECTAR LOS DERECHOS CONSTITUCIONALES .....	231
2.	DIVERSOS SISTEMAS EN PENSIONES DE VEJEZ; Y, EN ESPECIAL, DEL SISTEMA DE REPARTO Y DEL SISTEMA DE CAPITALIZACIÓN .....	232
2.1.	Sistema de reparto y equilibrio financiero actuarial .....	233
2.2.	Sistema de capitalización y equilibrio financiero (reservas técnicas) .....	234

3. SISTEMAS MIXTOS .....	235
4. PARTICULARIDADES DE LOS SISTEMAS DE PENSIONES EN LATINOAMÉRICA .....	236
4.1. Replanteamiento en el modelo chileno .....	236
5. COLOMBIA: EL MODELO PARALELO .....	237
6. PARTICULARIDADES DE LOS SISTEMAS DE PENSIONES EN LOS PAÍSES DESARROLLADOS .....	238
7. REGÍMENES PRIVADOS DE PENSIONES EN ESTADOS UNIDOS .....	240
8. PARTICULARIDADES DEL SISTEMA PENSIONAL EN EL SOCIALISMO .....	241
9. ELEMENTOS DE UN SISTEMA ACTUALIZADO DE SEGURIDAD SOCIAL EN PENSIONES .....	243
10. SISTEMAS COMPLEMENTARIOS DE PROTECCIÓN SOCIAL .....	246
11. JUBILACIÓN ANTICIPADA .....	246
11.1. Pensiones extralegales .....	247
11.2. Pago transitorio mientras se reconoce la pensión .....	249
12. COMPATIBILIDAD PENSIONAL .....	249
13. PROHIBICIÓN PROVENIENTE DEL ARTÍCULO 128 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA ..	249
13.1. Primera prohibición del artículo 128 de la C.P. desempeñar simultáneamente más de un empleo público .....	252
13.2. Segunda prohibición del artículo 128 de la C.P. recibir más de una asignación que provenga del tesoro público .....	253
13.3. Prohibición en el Código Disciplinario Único .....	253
13.4. La prohibición consagrada en el artículo 128 de la C.P. no tiene el carácter de absoluta .....	254
14. SUELDO Y PENSIÓN .....	254
14.1. Pensionado y al mismo tiempo profesor de hora cátedra .....	254
15. SISTEMA PENSIONAL Y SISTEMA DE SALUD .....	255
16. PENSIONES SOCIALES .....	257

## TEMA VIII

### LAS REFORMAS PENSIONALES

1. DIFICULTADES DE FINANCIACIÓN EN MATERIA PENSIONAL .....	259
2. PROBLEMAS EN EL SISTEMA DE CAPITALIZACIÓN .....	262
3. PROBLEMAS EN EL SISTEMA DE REPARTO .....	263
4. NO ES JUSTO APROVECHARSE DE LA "CAÍDA" DEL SOCIALISMO REAL PARA DESMONTAR EL DERECHO A LA JUBILACIÓN .....	263
4.1. Una discutible reforma: la uruguaya .....	264
5. CASO COLOMBIANO. ¿EN DÓNDE ESTÁ LA CRISIS? .....	264
6. POSICIÓN DE LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES FRENTE A LA CRISIS .....	265
7. POSICIÓN DE LA OIT .....	266
7.1. Opinión de la OIT sobre reforma a las pensiones .....	267
8. REFORMAS AL SISTEMA DE PENSIONES .....	267

9. REFORMAS DE PRIMER GRADO O REFORMAS ADECUACIÓN .....	269
10. REFORMAS DE SEGUNDO GRADO O REFORMA REFUNDACIÓN .....	270
11. REFORMAS DE TERCER GRADO .....	271
12. LA NECESIDAD DE REFORMAS CONCERTADAS Y CONFIABLES .....	271
13. LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL DA PAUTAS PARA UNA VERDADERA REFORMA PENSIONAL .....	273

**TEMA IX****ORGANISMOS GESTORES**

1. ORGANISMOS GESTORES QUE NACEN ANTES DE LA LEY 100 DE 1993 .....	277
2. ORGANISMOS PROVENIENTES DE LA LEY 100 DE 1993 .....	278
2.1. Vida jurídica del ISS .....	278
3. ADMINISTRADORAS DEL RÉGIMEN SOLIDARIO DE PRIMA MEDIA CON PRESTACIÓN DEFINIDA .....	284
3.1. Reglas específicas para las entidades del Sector Público encargadas de la prestación del servicio, según la Ley 100 de 1993 .....	286
3.2. Fondos de las Universidades para efectos pensionales .....	288
4. ADMINISTRADORAS DEL RÉGIMEN DE AHORRO INDIVIDUAL CON SOLIDARIDAD, EN LA LEY 100 de 1993 .....	288
5. LA ATENCIÓN HUMANITARIA EN LA GESTIÓN DE LAS PENSIONES .....	297
5.1. La atención personalizada (el ejemplo español) .....	298
6. CONMUTACIÓN PENSIONAL, EN CUANTO A LA ENTIDAD GESTORA .....	299
6.1. Posición de la Sala de Consulta y Servicio Civil sobre conmutación de derecho pensional de Congresistas .....	302
6.2. Acción de lesividad y conmutación .....	303
7. TRASLADO DEL EXPEDIENTE A OTRO ORGANISMO GESTOR QUE RECONOCE Y PAGA LA PENSIÓN .....	304
8. SUBROGACIÓN DE LA PENSIÓN .....	306
8.1. Traslado al ISS después de 2005, de pensión anticipada .....	306
9. LEY 1151 DE 2007 .....	306
10. DECRETO 4488 DE 2009 –COLPENSIONES– .....	310

**TEMA X****SOPORTE FINANCIERO**

1. SISTEMAS FINANCIEROS Y FUENTES DE FINANCIACIÓN .....	345
1.1. Objetivo de un sistema financiero actuarial .....	345
2. LAS COTIZACIONES .....	346
3. PERSONA ENCARGADA DE COTIZAR .....	346
3.1. Retención indebida de cotizaciones por el empleador .....	348
3.2. Qué ocurre cuando en las equivalencias no hay empleador pero sí hay trabajador dependiente .....	349

4. SALARIO BASE DE COTIZACIÓN DE LOS TRABAJADORES DEPENDIENTES .....	349
4.1. Evento en que, con base en la ley, se cotiza menos de lo que corresponde al salario base del trabajador dependiente .....	352
4.2. Corolario: No cotizar la cantidad de dinero debida, no puede afectar el monto legal de la pensión .....	354
4.3. Información sobre cotizaciones .....	356
5. SALARIO BASE DE LA COTIZACIÓN DE TRABAJADORES INDEPENDIENTES .....	356
6. TASA DE COTIZACIÓN .....	357
6.1. Período mínimo de cotización (PERÍODO DE CARENCIA) .....	360
7. LA ADMINISTRADORA DE PENSIONES DEBE RECLAMAR LO DEBIDO. GESTIÓN RECAUDATORIA .....	361
8. SOPORTES FINANCIEROS. BONOS Y CUOTAS PARTES .....	362
9. NORMATIVIDAD SOBRE BONOS PENSIONALES (LEY 100 DE 1993) .....	363
9.1. Desarrollo normativo sobre bonos .....	369
9.2. Definiciones legales .....	370
9.3. Solicitud y emisión del bono .....	371
9.4. La injusta realidad del bono tipo B (tanto para la entidad que reconoce la pensión, como para el aspirante a pensionado) .....	372
10. EL TEMA DE LOS BONOS PENSIONALES EN SENTENCIAS DE LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	375
10.1. El tema de los bonos pensionales en sentencias de tutela .....	376
10.1.1. Sentencias de tutela sobre bonos pensionales tipo A .....	381
11. PROBLEMAS QUE SURGEN CUANDO SE TRATA DE DILUCIDAR CUÁL ES EL SOPORTE FINANCIERO .....	382
11.1. Cuándo es bono y cuándo es cuota parte .....	384
11.1.1. Pensión compartida .....	388
11.2. Conflicto que se puede presentar entre Administradoras de Fondos de Pensiones .....	388
12. EL EQUILIBRIO FINANCIERO .....	390
13. LA ILIQUIDEZ DEL ORGANISMO GESTOR .....	391
13.1. Recursos para el pago de pensiones y otras situaciones jurídicas en las entidades territoriales .....	391
14. PARAFISCALIDAD .....	392
15. IMPUESTO A LAS PENSIONES .....	393
16. TRASLADO DE RÉGIMEN (DE AHORRO INDIVIDUAL A PRIMA MEDIA). INCIDENCIA FINANCIERA .....	395

## TEMA XI

### DISEÑO LEGAL DEL SISTEMA EN COLOMBIA

1. SITUACIÓN ANTERIOR A LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	403
1.1. “Decreto 758 de abril 11 de 1990 (llamado Reglamento del Seguro)....	411
1.2. Precedentes en la Corte Suprema de Justicia sobre el tema pensional ....	415

2. LA LEY 100 DE 1993 (POST-CONSTITUCIONAL) .....	417
3. PRINCIPALES DECRETOS REGLAMENTARIOS DE LA LEY 100 DE 1993 O CONCORDANTES CON ELLA .....	419
4. OBJETO DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES .....	420
5. CAMPO DE APLICACIÓN .....	421
6. RÉGIMENES ESTABLECIDOS EN LA LEY 100 DE 1993 .....	421
6.1. Administración y características del régimen solidario de prima media con prestación definida .....	422
6.2. Administración y características del régimen de ahorro individual con solidaridad .....	423
7. AFILIACIÓN AL SISTEMA .....	423
7.1. Cuándo se produce la afiliación .....	425
7.2. Clarificación sobre la fecha del 1° de abril de 1994, en cuanto a afiliación .	427
7.3. Afiliación de servidores públicos .....	428
7.4. Incorporación de servidores públicos .....	429
8. NOCIÓN SOBRE LA PENSIÓN DE VEJEZ O JUBILACIÓN .....	430
8.1. Unidad de vocabulario .....	432
8.2. La pensión no se puede confundir con la indemnización de finalización de contrato .....	434
9. REQUISITOS PARA EL RECONOCIMIENTO DE LA PENSIÓN DE VEJEZ .....	436
9.1. Tiempo laborado .....	438
9.1.1. Equivalencia a tiempo laborado por texto publicado .....	440
9.1.2. Equivalencia por horas laboradas y el caso de los supernumerarios	443
9.1.3. Semanas que se deben cotizar, según el artículo 9 de la Ley 797 de 2003	444
9.1.4. Retén Social para prejubilados .....	445
9.2. Edad .....	447
9.2.1. Edad, pensión y retiro .....	449
9.3. Terminación del contrato de trabajo por pensión .....	451
9.4. Existe el derecho adquirido a permanecer cinco (5) años más, a continuación de cumplir con los requisitos para pensión .....	453
9.5. Retiro forzoso superior a los 65 años, para docentes universitarios .....	453
10. BASE REGULADORA .....	455
10.1. Base y porcentaje .....	456
10.2. La base reguladora está en relación directa con el salario que se perciba	457
11. TASA DE REEMPLAZO. VALORES MÁXIMOS Y MÍNIMOS .....	460
11.1. Monto de la pensión de vejez .....	463
11.2. Mesada catorce, el Derecho a la Igualdad .....	464
12. ACTUALIZACIÓN DE LAS PENSIONES .....	465
13. REAJUSTES DE PENSIONES .....	465
13.1. La mala liquidación de una pensión no se puede confundir con el reajuste .	467

14. RELIQUIDACIÓN DE PENSIONES .....	468
14.1. Valorismo .....	471
14.2. Tutela y reliquidación .....	473
15. INDEXACIÓN DE LA PRIMERA MESADA .....	474
15.1. Indexación e indemnización .....	475
15.2. Indexación, respaldo normativo y jurisprudencial .....	476
15.3. Recomendaciones de la OIT sobre monto de pensiones .....	480
15.4. Progresividad .....	480
16. PENSIÓN DE SOBREVIVIENTES (NOCIÓN) .....	481
16.1. Pensión de sobrevivientes a favor del cónyuge o compañero (a) permanente	483
16.1.1. Jurisprudencia sobre pensión sustitutiva .....	484
16.1.1.1. Sentencia paradigmática y otras apreciaciones sobre pensión de sobrevivientes .....	488
16.2. Pensión de orfandad .....	492
16.3. Miembros de familia y supervivientes, según la OIT .....	493
17. PENSIÓN DE INVALIDEZ (NOCIÓN) .....	494
17.1. Riesgos profesionales .....	498
17.2. Calificación de invalidez .....	499
18. FONDO DE SOLIDARIDAD PENSIONAL. SUBSIDIO A LOS APORTES .....	499
19. SUBSIDIOS .....	503
20. SISTEMA DE REGISTRO ÚNICO .....	504
21. PENSIÓN-SANCIÓN .....	505
22. INDEMNIZACIÓN SUSTITUTIVA .....	507
22.1. Indemnización sustitutiva de la pensión de vejez .....	509
22.2. Indemnización sustitutiva de la pensión de invalidez .....	510
22.3. Indemnización sustitutiva de la pensión de sobrevivientes .....	510
22.4. La entidad administradora de pensiones no puede arbitrariamente cambiar una pensión por una indemnización sustitutiva .....	512
22.5. Devolución de saldos .....	513
23. DISPOSICIONES FINALES DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES EN LA LEY 100 DE 1993	513
23.1. Inembargabilidad .....	514
23.2. Tratamiento tributario .....	514
23.2.1. Imposición fiscal a la pensión .....	516
24. GARANTÍA ESTATAL .....	516
25. LAS FACULTADES EXTRAORDINARIAS .....	516
25.1. Facultades extraordinarias en la Ley 797 de 2003 y Ley del Plan .....	519
26. INTERESES DE MORA Y MESADA ADICIONAL .....	520
27. ALGUNOS COLECTIVOS PREFERENCIADOS .....	520
28. VIGENCIA DE LA LEY 100 DE 1993. EL PROBLEMA DE LAS DEROGATORIAS .....	521

**TEMA XII****RÉGIMEN DE TRANSICIÓN Y SUS FACETAS**

1. TRANSICIÓN Y FAVORABILIDAD .....	525
1.1. El Régimen de Transición en la Reforma de 2005 .....	526
2. LA TRANSICIÓN CONSOLIDA UNA SITUACIÓN JURÍDICA ANTERIOR .....	527
2.1. Itinerario jurisprudencial sobre el régimen de transición .....	527
3. BASE LEGAL DEL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN .....	529
4. MODIFICACIÓN Y ADICIÓN AL ARTÍCULO 36 DE LA LEY 100 DE 1993 .....	531
5. CONDICIONAMIENTOS JURISPRUDENCIALES AL ARTÍCULO 36 DE LA LEY 100 DE 1993 .....	534
6. MODALIDAD DEL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN PARA SERVIDORES PÚBLICOS .....	536
7. LOS PARLAMENTARIOS Y EXCEPCIONALMENTE OTROS SERVIDORES PÚBLICOS TIENEN UN RÉGIMEN DE TRANSICIÓN CON FACETAS ESPECÍFICAS .....	538
7.1. El régimen de los Parlamentarios también se predica a los Magistrados de las Altas Cortes .....	543
8. CONFUSIONES CREADAS POR LOS DECRETOS REGLAMENTARIOS DEL ARTÍCULO 36 DE LA LEY 100 DE 1993 .....	543
9. PARA TENER DERECHO AL RÉGIMEN DE TRANSICIÓN NO SE REQUIERE HABER ESTADO COTIZANDO EL 1º DE ABRIL DE 1994 .....	546
10. RÉGIMENES DE TRANSICIÓN, ESPECIALES Y EXCEPTUADOS FRENTE AL ACTO LEGISLATIVO 1 DE 2005 .....	547
10.1. La Constitución y los Convenios de la OIT .....	547
10.2. El Acto Legislativo No. 1 de 2005 estableció el respeto a todos los derechos adquiridos .....	548
10.3. Existe el derecho adquirido al régimen de transición .....	549
10.4. El artículo constitucional que protege la negociación colectiva está vigente .....	552
10.5. Galimatías en el A.L. 1 de 2005, en el tema de la transición .....	555
10.6. Situaciones que podrían significar afectación a los derechos a partir del 1º de agosto de 2010 .....	555
10.7. Reclamación de la organización sindical ATELCA .....	556
10.8. Trascendencia de lo resuelto por la OIT y determinación de la Comisión de Expertos .....	557

**TEMA XIII****REGÍMENES EXCEPTUADOS Y REGÍMENES ESPECIALES**

1. LA REALIDAD DE LOS REGÍMENES ESPECIALES Y EXCEPTUADOS .....	563
1.1. Los regímenes especiales y exceptuados en la Reforma de 2005 .....	565
2. LOS REGÍMENES EXCEPTUADOS EN LA LEY 100 DE 1993 Y EN DISPOSICIONES CONCORDANTES .....	566
2.1. Modificación por el artículo 3º de la Ley 797 de 2003 .....	570

3.	RESPALDO JURISPRUDENCIAL A LOS RÉGIMENES EXCEPTUADOS .....	570
3.1.	El principio de razonabilidad permite la diferencia de trato establecida por la Ley 100 de 1993 .....	571
4.	CARACTERÍSTICAS DEL RÉGIMEN PARA EL MAGISTERIO .....	572
4.1.	Precedente nefasto .....	573
4.2.	La pensión ordinaria de jubilación .....	576
4.2.1.	Edad para la pensión ordinaria de jubilación .....	576
4.2.2.	Entidad encargada de resolver la solicitud de reconocimiento y pago de las prestaciones sociales de los docentes al servicio del Estado .....	577
5.	PENSIÓN GRACIA PARA ALGUNOS MAESTROS .....	579
5.1.	Quiénes tienen derecho a la pensión gracia .....	581
5.2.	Historia y justificación de la pensión gracia .....	583
5.3.	Reajuste de pensión, aunque se esté percibiendo paralelamente el sueldo .....	584
5.4.	Situación frente a un Acta y una Consulta .....	585
6.	RÉGIMEN PARA LAS FUERZAS ARMADAS DE COLOMBIA .....	588
6.1.	Las prestaciones por retiro .....	590
7.	NORMATIVIDAD .....	590
7.1.	Complejidad en cuanto a invalidez e incapacidad .....	590
8.	JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL SOBRE ESTE RÉGIMEN EXCEPTUADO .....	592
9.	RÉGIMEN EN ECOPETROL .....	595
9.1.	Régimen según la convención colectiva .....	595
9.2.	Régimen según el Acuerdo N° 01 de 1977 .....	597
9.3.	Justificación de la excepción respecto a los pensionados de ECOPETROL .....	599
10.	OTRAS EXCEPCIONES .....	600
10.1.	Régimen prestacional del personal civil del Ministerio de Defensa y la Policía Nacional .....	600
10.1.1.	Complejidad frente al personal civil .....	604
10.2.	Miembros no remunerados de las Corporaciones Públicas .....	606
10.2.1.	Diputados .....	606
10.2.2.	Concejales y Ediles .....	608
11.	EL UNIVERSO DE LOS RÉGIMENES ESPECIALES .....	610
12.	LOS RÉGIMENES ESPECIALES TIENEN BASE CONSTITUCIONAL Y DE EQUIDAD .....	611
13.	TEMA TABÚ: LAS PENSIONES DE LOS ALTOS FUNCIONARIOS DEL ESTADO .....	612
14.	FUNDAMENTO NORMATIVO .....	614
14.1.	Pensión de Presidente de la República .....	615
15.	DESARROLLO JURISPRUDENCIAL SOBRE RÉGIMENES ESPECIALES DE ALTOS FUNCIONARIOS .....	615
16.	RÉGIMEN ESPECIAL PARA LA RAMA JUDICIAL Y EL MINISTERIO PÚBLICO .....	623

17. RÉGIMEN PROVENIENTE DE CONVENCIONES COLECTIVAS .....	627
17.1. Derecho de asociación y libertad sindical .....	627
17.1.1. Extensión del beneficio convencional a ex trabajadores .....	628
17.2. Naturaleza de la convención colectiva .....	629
17.3. Prestaciones sociales provenientes de las convenciones colectivas .....	635
17.4. Pensiones especiales convencionales pactadas antes de la vigencia de la Ley 100 de 1993 .....	636
17.5. Pensiones convencionales posteriores a la Ley 100 de 1993 .....	637
18. REGÍMENES ESPECIALES DE ALTO RIESGO .....	637

## APÉNDICE

### TEXTOS NORMATIVOS Y GLOSARIO

1. CONSTITUCIÓN POLÍTICA .....	643
2. LEY 100 DE 1993 (diciembre 23) .....	648
3. LEY 797 DE 2003 (enero 29) .....	674
4. LEY 04 DE 1992 (mayo 18) .....	677
5. LEY 776 DE 2002 .....	682
6. DECRETO 510 DE 2003 .....	688
7. LEY 790 DE 2002 .....	692
8. DECRETO 190 DE 2003 .....	694
9. ARTÍCULOS TRANSCRITOS TOTALMENTE EN EL LIBRO (RESPECTO A LEYES) .....	700
10. ARTÍCULOS TRANSCRITOS TOTALMENTE EN EL LIBRO (SOBRE DECRETOS) .....	701
11. ARTÍCULOS DE CÓDIGOS CITADOS ÍNTEGRAMENTE .....	702
GLOSARIO HECHO EN INVESTIGACIÓN DE LA OIT .....	703
ALGUNAS REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	709
ÍNDICE ALFABÉTICO .....	711